

Łomża, dnia 21.08.2014 r.

**Komisja Rewizyjna
Rady Miejskiej Łomży**

BRM.0012.40.2013

Rada Miejska Łomży

Sprawozdanie z przeprowadzonej kontroli w zakresie zbadania podstaw do zawierania umowy z Towarzystwem Wiedzy Powszechnej /TWP/ w Łomży opartej na rzekomych zobowiązaniach miasta względem TWP i umowy na użyczenie budynku zlokalizowanego przy ul. Studenckiej 11

Realizując postanowienie Rady z dnia 28 sierpnia 2013 r. w zakresie zlecenia Komisji Rewizyjnej:

- 1) zbadania podstaw do zawierania umowy z Towarzystwa Wiedzy Powszechnej (TWP) w Łomży, opartej na rzekomych zobowiązaniach miasta Łomża względem TWP.
- 2) wyjaśnienie zasadności wydatkowania środków miejskich na przystosowanie budynku przy ul. Studenckiej 11 na pomieszczenia przedszkolne przeznaczone do użytkowania przez obcy podmiot.
- 3) analiza wszelkich działań Prezydenta związanych z użyczeniem działki i budynku przy ul. Akademickiej 11

Przeprowadzenie kontroli odbywało się w dwóch etapach

I etap

Komisja Rewizyjna tematem zajmowała się na 4 posiedzeniach tj: 08.07.2013 r., 22.08.2013 r., 12.09.2013 r., 19.09.2013 r., 08.10.2013 r.

W dokumentach przedstawionych Komisji nie stwierdzono prawomocnego potwierdzenia zobowiązań finansowych względem TWP, nie znaleziono prawomocnego dokumentu, w którym w drodze negocjacji miasta z TWP, Towarzystwo odstąpiłoby od rzekomych roszczeń, w zamian za użyczenie budynku. Faktem jest także, że po sąsiedztwie znajduje się Przedszkole miasta, podległe Prezydentowi, które mogło poszerzyć swoją działalność o ten budynek i przyjąć dzieci pod swoją opiekę. Ponadto po podpisaniu umowy użyczenia Pan Prezydent skierował MPGKiM (miejskie przedsiębiorstwo) do adaptacji budynku ze środków miasta za ok. 100 000 zł, w czasie gdy już TWP było użytkownikiem budynku.

W nawiązaniu do pisma Komisji Rewizyjnej z dnia 05.09.2013 r. do Prezydenta Miasta Komisja nie otrzymała:

1. Pisemnych wyjaśnień w zakresie:

1. Ugody z Towarzystwem Wiedzy powszechnej opartej na rzekomych zobowiązaniach finansowych miasta względem TWP,
 2. Dlaczego o planach zawarcia umowy użyczenia bezpłatnie na 20 lat TWP budynku z działką /bez dokonania wyceny/ przy ul. Studenckiej 11 nie poinformowano żadnej ze stron Komisji Rady Miasta ,
 3. Zasadności wydatkowania środków miejskich na przystosowanie budynku przy ul. Studenckiej 11 na przedszkole przeznaczone do użytkowania przez obcy podmiot,
2. Dokumentacji związanej z adaptacją szkoły po byłych ZDZ na przedszkole tj:
- Projektu wykonania remontu,
 - Wykazu rzeczowych materiałów,
 - Potwierdzeń zakupu materiałów,
 - Kalkulacji kosztów robocizny.

W związku z nie otrzymaniem materiałów dotyczących TWP w zakresie adaptacji budynku po byłym ZDZ na przedszkole oraz nieobecnością na czterech posiedzeniach Prezydenta miasta Komisja Rewizyjna postanowiła zakończyć prace związane z kontrolą Towarzystwa Wiedzy Powszechnej.

Na sesji Rady Miasta w dniu 21 listopada 2013 roku Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej nie zostało przyjęte przez Radę Miasta Komisja Rewizyjna została zobowiązana do kontynuowania kontroli w powyżej przedstawionym zakresie .

II etap

Komisja Rewizyjna tematem zajmowała się na następnych 5 posiedzeniach tj: 21.11.2013 r., 20.01.2014 r., 20.03.2014 r., 10.04.2014 r., 29.05.2014 r.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące zarzuty:

1. Nie informowanie radnych o zamiarach przekazania budynku w użyczenie dla TWP.
2. Samowolne podjęcie decyzji w sprawie przekazania budynku towarzystwu, a co w efekcie końcowym miało wpływ na obciążenie budżetu miasta nie zaplanowanymi wydatkami.
3. Podpieranie się luką prawną , że w ustawie o samorządzie gminnym wśród czynności prawnych dotyczących nieruchomości komunalnych dla których wymagana jest uchwała rady gminy nie wymienia umowy użyczenia, a wyłącznie nabywanie, zbywanie i obciążanie oraz ich wydzierżawianie lub wynajmowanie na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony.

Powyższe nie oznacza jednak zdaniem Komisji, całkowitej dowolności Pana Prezydenta w zakresie użyczania nieruchomości komunalnych. Należy bowiem pamiętać o wiążących organy wykonawcze gmin zasadach odpłatności oraz ekwiwalentności umów – będące wyrazem racjonalnego gospodarowania mieniem publicznym – na co wyraźnie wskazał Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 20 października 2010 r. II CZP 70/10.

1. Brak udokumentowanych działań w celu poszerzenia działalności w przedszkolu samorządowym zlokalizowanym przy ul. Studenckiej.
 2. Brak wyceny nieruchomości w postaci budynku po byłej szkole ZDZ przed podpisaniem umowy użyczenia z prezesem TWP
 3. Niekorzystnie podpisana umowa dla UM. Świadczenie usług przez jednostki związane z miastem tj. MPGKiM po podpisaniu umowy użyczenia.
 4. Brak protokołu z wykonania prac remontowych zgodnie z par.5 p.p.2 umowy użyczenia z dnia 24.07.2013r. Jest tylko Protokół zdawczo-odbiorczy z 01.08.2014r., a zlecenie dla MPGKiM 05.08.2014 r.
 5. Brak przepływu informacji pomiędzy naczelnikiem Wydziału Oświaty a skarbnikiem i prezydentem miasta w zakresie zobowiązań UM na kwotę 1,6 mln zł- w stosunku do TWP. Pismo posiadał naczelnik Piechociński o czym nie wiedział Prezydent i Skarbnik –(*protokół Komisji Rewizyjnej z dnia 19.09.2013 r.*)
 6. W dniu 30.10.2013 roku jednostronnie Pan Witold Wincenciak - Prezes TWP zrzeka się roszczeń finansowych dotyczących niedopłaconych kwot dotacji od miasta Łomża bez określenia kwoty. Wcześniej TWP upominało się od UM kwoty 1600000,00, a NIK wyliczył niedopłatę za okres 2008-2011 roku jest na kwotę 1782715,17zł. – informacja sporządzona przez naczelnika A. Piechocińskiego. Rozbieżność w kwocie 182715,17 zł.
 7. Brak odpowiedzi, czy prezes TWP jednoosobowo mógł podpisać oświadczenie o zrzeczeniu się roszczeń. Brak aktu notarialnego.
 8. Nieprecyzyjna, lekceważąca KR odpowiedź na pismo komisji rewizyjnej z dnia 11.04.2014r. Na pytanie min.
 - Czy została zawarta ugoda z TWP w Łomży oparta na rzekomych zobowiązaniach miasta Łomża względem TWP? *cytuję treści odpowiedzi. Prezydent nie zawierał ugody, a w szczególności ugody opartej na zobowiązaniach finansowych miasta względem TWP. Wyjaśnień w tej sprawie udzielił Prezydent w piśmie z dnia 13 grudnia 2013 roku przekazanym Pani E. Rabczyńskiej Przewodniczącej KR RM Łomży oraz do wiadomości RM Łomży-(pisma nie dołączono).*
 9. Działalność przedszkola od pierwszych dni września 2013r., a Decyzja Zezwalająca na założenie placówki publicznej o nazwie Przedszkole Publiczne TWP „Pinokio” z dnia 09-09-2013 r. Przedszkole rozpoczęło działalność przed uprawomocnieniem Decyzji.
- JST nie przestrzega prawa.

CKiel

Wnioski i spostrzeżenia:

1. Użyczenie budynku jednemu stowarzyszeniu tj. TWP (gdy są co najmniej dwie jednostki były chętne, wobec których miasto ma rzekome zobowiązania) jest formą preferencyjnego potraktowania jednego z podmiotów działających na lokalnym rynku. Działanie takie należy uznać za przejaw niedozwolonej pomocy publicznej.

2. Złamanie zasad umowy użyczenia, która to forma nie dopuszcza ponoszenia nakładów na budynek, który jest w użytkowaniu TWP. Umowa wraz z poniesionymi nakładami powinna być unieważniona.

Na tym sprawozdanie zakończono i podpisano.

Przewodnicząca
Komisji Rewizyjnej

Elżbieta Rabczyńska